



COMUNE DI BULZI

Provincia di Sassari

Via Celestino Segni ,3 - Tel. 079.588845 - Fax 079.588343 - C.F. 80003620905

www.comune.bulzi.ss.it e-mail ragioneria@comune.bulzi.ss.it

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016/2021.

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 5 giugno 2016. Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

La presente relazione è riferita all'inizio del mandato del Sindaco in carica con le elezioni avvenute il 5 giugno 2016.

A differenza della relazione di fine mandato, per la relazione di inizio mandato non esistono schemi tipo, non è prevista la sottoscrizione da parte del Collegio dei Revisori dei Conti, non è prescritto l'obbligo di invio alla Corte dei Conti ed alla Conferenza Stato Città, è prevista, invece, anche in questo caso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio *ex art. 161 del Tuel* e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015: 524

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

| Carica | Nominativo | In carica dal |
|-------------|----------------------|---------------|
| Sindaco | Multineddu Edoardo | 06-06-2016 |
| Vicesindaco | Piga Pietro Giustino | 21-06-2016 |
| Assessore | Piana Sauro | 21-06-2016 |

CONSIGLIO COMUNALE

| Carica | Nominativo | In carica dal |
|--------------------------|----------------------------|---------------|
| Presidente del consiglio | Multineddu Edoardo | 06-06-2016 |
| Consigliere | Biosa Michele Andrea | 21-06-2016 |
| Consigliere | Dettori Francesco Antonio | 21-06-2016 |
| Consigliere | Manunta Maria Velella | 21-06-2016 |
| Consigliere | Piana Sauro | 21-06-2016 |
| Consigliere | Piga Pietro Giustino | 21-06-2016 |
| Consigliere | Sanna Sara | 21-06-2016 |
| Consigliere | Vacca Stefano Mattia Italo | 21-06-2016 |
| Consigliere | Sardu Palmiro Fausto | 21-06-2016 |
| Consigliere | Oggiano Aurora Leonarda | 21-06-2016 |
| Consigliere | Gattu Maura | 21-06-2016 |

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: D.ssa Marina Piras

Numero posizioni organizzative: 3 (Area Amministrativo-contabile-personale) (Area Socio-assistenziale-Istruzione-cultura-soettacolo-sport) (Area Tecnico – manutentiva)

Numero totale personale dipendente al 31.12.2015 N° 6 Dipendenti in ruolo

1) Area - Amministrativo-contabile-personale: Responsabile Area Rag. Adonella Oggiano

Comprende i seguenti servizi: Amministrativo – demografici – finanziario – tributi – personale – vigilanza - commercio.

2) Area Servizi Sociali – istruzione – cultura – spettacolo - sport: Responsabile Area Sindaco Sig. Edoardo Multineddu

comprende i seguenti servizi: Servizi Sociali, Istruzione, Cultura, Spettacolo, Sport

3) Area Tecnico – Manutentiva: Responsabile Area Geom. Antonio Carbini

Comprende i seguenti servizi: Pianificazione Urbanistica, Edilizia, Lavori Pubblici, Ambiente ed Energia, Cimiteriali, Servizi Manutentivi, Verde Pubblico.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Il Consiglio Comunale si è insediato regolarmente con Delibera del Consiglio Comunale del 21/06/2016 n° 1

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario e dagli atti contabili risulta che lo stesso si trova in equilibrio finanziario.

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

L'Amministrazione Comunale ha intrapreso un processo di organizzazione dei servizi improntato ad una migliore gestione dei servizi offerti nonostante la progressiva riduzione delle entrate correnti ed in conto capitale, assicurando la prosecuzione di tali servizi pubblici nell'ambito di una spesa che rispetta i principi di efficacia, efficienza ed economicità. Nonostante le molteplici difficoltà incontrate e che si incontreranno nel prossimo quinquennio sia a livello operativo sia a livello economico tutte le azioni saranno volte principalmente e strategicamente al consolidamento dei conti pubblici italiani ed europei, nel rispetto delle nuove regole sui vincoli di finanza pubblica.

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

La situazione finanziaria dell'ente è soddisfacente.

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il pre - dissesto. Infine, non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL. La situazione di cassa è nella normalità e l'ente non ha mai dovuto ricorrere ad anticipazioni di tesoreria.

Relativamente ai parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL, si specifica che da dati relativi al rendiconto dell'esercizio finanziario 2015 non sono presenti parametri positivi.

PARTE II

SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Il Bilancio di previsione armonizzato è stato approvato con Delibera Consiglio Comunale n° 8 del 18.04.2016 e con esso sono state adottate le deliberazioni inerenti i tributi comunali. I tributi hanno mantenuto le stesse tariffe degli anni scorsi e il gettito derivante dalle tariffe Tari garantiscono la copertura integrale del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti.

2. Politica tributaria locale

La politica tributaria dell'ente è strettamente connessa al sistema normativo nazionale, che ha previsto l'introduzione di notevoli modifiche nell'imposizione fiscale, in particolare nel quinquennio sono stati introdotti alcuni nuovi tributi e di conseguenza nuovi regolamenti. Le profonde modifiche hanno comportato in primis l'adeguamento delle disposizioni regolamentari comunali.

L'ente non ha applicato l'addizionale comunale IRPEF né la TASI. I prelievi sui rifiuti sono stati effettuati fino al 2013 in regime di TARSU, dal 2014 a tutt'oggi con la TARI.

La definizione, a partire dal 2014, dei piani finanziari per il servizio rifiuti, ha consentito all'ente la copertura in percentuale del servizio, con un sistema tariffario (TARES e TARI) differenziato per categorie di utenze.

La tabella sotto indicata evidenzia il trend durante il mandato amministrativo delle entrate tributarie dell'ente:

ICI/IMU: Vengono indicate le tre principali aliquote applicate nel periodo di riferimento (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per IMU);

| Aliquote ICI/IMU | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Aliquota abitazione principale | 4 X mille | 4 x mille | 4 x mille | esente | esente |
| Detrazione abitazione principale | | 200,00 | 200,00 | | |
| Altri immobili | 7,6 x mille |
| Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU) | | | | | |

2.1. IMU: 2016 - indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

| Aliquote IMU | 2016 |
|----------------------------------|--------|
| Aliquota abitazione principale | esente |
| Detrazione abitazione principale | ==== |
| Terreni agricoli | esente |
| Altri immobili | 7,6 |

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione: - non è stata applicata l'addizionale Irpef.

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Storico:

| Prelievi sui Rifiuti | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------------------------|------|--------|--------|--------|--------|
| Tasso di Copertura | | 71,17% | 54,33% | 100% | 100% |
| Costo del servizio procapite | | 119,71 | 147,32 | 148,37 | 134,89 |

Gettito previsto 2016 € 81.000,00 /524

| Prelievi sui Rifiuti | 2016. |
|-------------------------------|-----------|
| Tasso di Copertura | 100% |
| Costo del servizio pro-capite | € .154,58 |

2.4. TASI: indicare le aliquote alla data di insediamento: non è stata applicata.

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio (Rendiconto e Finanziario Preventivo) dell'ente:

| ENTRATE (IN EURO) | Ultimo rendiconto approvato 2015 |
|---|--|
| TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE | 164.579,44 |
| TITOLO 2 – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI | 751.849,46 |
| TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 44.978,84 |
| TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE | 885.332,54 |
| TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI | |
| TOTALE | 1.846.740,28 |

| ENTRATE (IN EURO) | Bilancio di previsione 2016. |
|---|---------------------------------|
| TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB. | 193.468,53 |
| TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI | 815.402,09 |
| TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 51.537,46 |
| TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE | 168.323,11 |
| TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE | |
| TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI | |
| TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA | |
| TOTALE | 1.228.731,19 |

| SPESE (IN EURO) | Ultimo rendiconto approvato 2015 |
|------------------------------------|---|
| TITOLO 1 - SPESE CORRENTI | 703.951,17 |
| TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE | 481.915,00 |
| TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI | 25.823,65 |
| TOTALE | 1.211.689,82 |

| SPESE (IN EURO) | Bilancio di previsione 2016. |
|--|---|
| TITOLO 1 - SPESE CORRENTI | 1.067.972,94 |
| TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE | 168.323,11 |
| TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | |
| TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI | |
| TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA | |
| TOTALE | 1.236.296,05 |

| PARTITE DI GIRO (IN EURO) | Ultimo rendiconto approvato 2015 | Bilancio di previsione 2016. |
|---------------------------------------|---|---|
| ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI | 242.000,00 | 252.000,00 |
| SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI | 242.000,00 | 252.000,00 |

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE | | |
|--|---|--|
| | Ultimo rendiconto approvato 2015 | Bilancio di previsione 2016 |
| FPV di entrata parte corrente (+) | 69.585,13 | 7.564,86 |
| Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+) | 961.407,74 | 1.060.408,08 |
| Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-) | 729.774,82 | 1.060.408,08 |
| FPV di spesa corrente (-) | 260.823,06 | 7.564,86 |
| Saldo di parte corrente | 40.394,99 | ===== |

| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | |
|---|---|------------------------------------|
| | Ultimo rendiconto approvato 2015 | Bilancio di previsione 2016 |
| FPV di entrata parte capitale | | |
| Totale titolo IV | 885.332,54 | 535.840,64 |
| Totale titolo V | | |
| Totale titolo VI | | |
| Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata | 885.332,54 | 535.840,64 |
| Spese titolo II-III | 481.915,00 | 535.840,64 |
| FPV di spesa capitale | 119.862,29 | |
| Differenza di parte capitale | 403.417,54 | ===== |
| Entrate correnti destinate ad investimenti | | |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] | | |
| SALDO DI PARTE CAPITALE | 283.555,25 | ===== |

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2015

| | | |
|--|-----|---------------------|
| Fondo cassa al 1° gennaio 2015 | (+) | 1.243.363,75 |
| Riscossioni | (+) | 1.622.962,99 |
| Pagamenti | (-) | 1.676.468,82 |
| Fondo cassa al 31 dicembre 2015 | (+) | 1.189.857,92 |
| Residui attivi | (+) | 634.684,77 |
| Residui passivi | (-) | 125.866,55 |
| FPV di parte corrente | (-) | 260.823,06 |
| FPV di parte capitale | (-) | 378.415,80 |
| RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE | | 1.059.437,28 |

| Composizione risultato di amministrazione | 2015. |
|--|---------------------|
| Accantonato | 52.895,75 |
| Vincolato | 224.099,29 |
| Destinato | 406.736,88 |
| Libero | 375.705,36 |
| Totale | 1.059.437,28 |

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (2016) ammonta a € 1.189.857,92 di cui:

| | |
|---------------------|----------------|
| FONDI VINCOLATI | € 52.895,75 |
| FONDI NON VINCOLATI | € 1.136.962,17 |

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

| | 2016 |
|-------------------------------------|-------|
| Finanziamento debiti fuori bilancio | ===== |
| Salvaguardia equilibri di bilancio | |
| Spese correnti non permanenti | |
| Spese di investimento | |
| Estinzione anticipata di prestiti | |
| Totale | ===== |

Gli attuali vincoli di finanza pubblica , non consentono l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione .

3.5. Il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

Evoluzione del risultato di amministrazione

| | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------------------------------|------------|------------|--------------|
| Risultato di amministrazione di cui: | 313.428,51 | 601.096,54 | 1.059.437,28 |
| Parte accantonata | | 54.544,94 | 52.895,75 |
| Parte vincolata | 22.973,92 | 245.409,48 | 224.099,29 |
| Parte destinata | 18.361,39 | | 406.736,88 |
| Parte disponibile | 272.093,20 | 301.142,12 | 375.705,36 |

4.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio 2015 (Tit. V ctg. 2-4).

Non sono presenti entrate derivanti da accensione di prestiti .

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L.

| Controllo limite art. 204/TUEL | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------------------------|------|------|--------|-------|
| | | | 46,00% | 0,31% |

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione

| Anno | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------------------------------|-------------|------------------|------------------|-------------|
| Residuo debito (+) | | 72.434,00 | 49.930,00 | 25.823,00 |
| Nuovi prestiti (+) | | | | |
| Prestiti rimborsati (-) | | 22.503,00 | 24.107,00 | 25.823,00 |
| Estinzioni anticipate (-) | | | | |
| Altre variazioni +/- (da specificare) | | | | |
| Totale fine anno | 0,00 | 49.931,00 | 25.823,00 | 0,00 |

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale

| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------|-----------|-----------|-----------|
| | 4.683,10 | 3.080,49 | 1.363,59 |
| | 22.503,90 | 24.106,75 | 25.823,65 |

Indebitamento Bilancio 2016

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2016,2017 e 2018 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

| PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI | |
|---|-----------------------|
| ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui)</i> , ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000 | |
| 1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I) | 264.749,54 |
| 2) Trasferimenti correnti (titolo II) | 868.448,99 |
| 3) Entrate extratributarie (titolo III) | 38.434,76 |
| TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI | € 1.171.633,29 |
| SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI | |
| Livello massimo di spesa annuale (1): | € 117.163,32 |
| Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/ <i>esercizio precedente</i> (2) | |
| Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso | € 0,00 |
| Contributi erariali in c/interessi su mutui | |
| Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento | € 0,00 |
| Ammontare disponibile per nuovi interessi | € 117.163,32 |
| TOTALE DEBITO CONTRATTO | |
| Debito contratto al 31/12/ <i>esercizio precedente</i> | € 0,00 |
| Debito autorizzato nell'esercizio in corso | € 0,00 |
| TOTALE DEBITO DELL'ENTE | € 0,00 |
| DEBITO POTENZIALE | |
| Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni di cui, <i>garanzie per le quali è stato costituito accantonamento</i> | 0,0000 (XX,XX) |
| Garanzie che concorrono al limite di indebitamento | € 0,00 |

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Non trovano previsione per gli anni 2016,2017 e 2018 per interessi passivi e oneri finanziari diversi.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione

| Anno | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------------------------------|------------------|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Residuo debito (+) | 72.434,00 | 49.930,00 | 25.823,00 | | | |
| Nuovi prestiti (+) | | | | | | |
| Prestiti rimborsati (-) | 22.504,00 | 24.107,00 | 25.823,00 | | | |
| Estinzioni anticipate (-) | | | | | | |
| Altre variazioni +/- (da specificare) | | | | | | |
| Totale fine anno | 49.930,00 | 25.823,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

4.2. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

L'Ente non ha mai richiesto anticipazioni di tesoreria e ritiene a tutt'oggi non necessario ricorrervi.

4.3 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013).

L'Ente non ha ritenuto necessario accedere al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013).

4.4. Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

4.5. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

| Provvedimento di riconoscimento e oggetto | Importo | Finanziamento | | |
|---|---------|---------------|------|------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 |
| | | | | |

Non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio.

5. Personale

Il fabbisogno di personale nel triennio 2016/2018, tiene conto degli attuali vincoli disposti per le assunzioni.

| | Media 2011/2013 | previsione | previsione | previsione |
|---|-------------------------------------|------------|------------|------------|
| | 2008 per enti non soggetti al patto | 2016 | 2017 | 2018 |
| Spese macroaggregato 101 | 193.799,47 | 208.134,63 | 208.134,63 | 208.134,63 |
| Spese macroaggregato 103 | | | | |
| Irap macroaggregato 102 | 13.738,07 | 13.419,00 | 13.419,00 | 13.419,00 |
| Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo | | | | |
| segreteria e formazione | | | | |
| Altre spese: da specificare..... | | | | |
| Altre spese: da specificare..... | | | | |
| Totale spese di personale (A) | 207.537,54 | 221.553,63 | 221.553,63 | 221.553,63 |
| (-) Componenti escluse (B) | 65.834,76 | 67.320,97 | 68.370,73 | 69.420,49 |
| (=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B | 141.702,78 | 154.232,66 | 153.182,90 | 152.133,14 |

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Bulzi , si attesta che la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri e non sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Tale è la relazione di inizio mandato.

Bulzi li 01.08.2016

II SINDACO

(Edoardo Multineddu)